

Утвержден
Комиссией по поддержке малого и
среднего предпринимательства при
Администрации муниципального
района Белебеевский район РБ
(протокол от 24.11.2023 № 2.)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации
муниципального района Белебеевский район Республики
Башкортостан за 2023 год**

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан за 2023 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2019г. №РГ-57, в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) постановлением Администрации от 5 ноября 2019г. №1420 (в ред. от 19 ноября 2020г. № 1278) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением об организации в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно – Положение, антимонопольный комплаенс), общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Администрации. Уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, определены: юридический отдел, отдел муниципальной службы и кадровой работы, отдел экономики.

Для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации образован Коллегиальный орган, функции которого возложены на Комиссию по поддержке малого и среднего предпринимательства при Администрации.

В целях обеспечения открытости и доступности к функционированию антимонопольного комплаенса на официальном сайте муниципального района в сети интернет (далее – официальный сайт) создан раздел «Антимонопольный

комплаенс» <https://www.belebey-mr.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyy-kompalens.php>.

Для проработки организационных вопросов, определения мер, принципов и подходов, необходимых для достижения целей и результатов внедрения антимонопольного комплаенса, постановлением Администрации от 16 октября 2020г. №113 (в ред. от 17 ноября 2021 г. № 1009, от 12 августа 2022г. №703) создана рабочая группа по вопросам организации антимонопольного комплаенса (далее - рабочая группа), в состав которой вошли руководители структурных подразделений Администрации.

Постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район от 25 ноября 2021г. №1046 утверждена процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации.

Ежегодно в Администрации утверждается карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски), которая затрагивает сферу закупок, земельные и имущественные отношения, оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, размещение наружной рекламы, предоставление муниципальных услуг, предусмотренные Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», ограничение или устранение конкуренции при разработке проектов НПА или соглашений.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты рисков разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс - рисков.

2.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации проведены следующие мероприятия:

- анализ осуществляемой деятельности на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- анализ нормативных правовых актов Администрации на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации по направлениям деятельности структурных подразделений;
- мониторинг и анализ правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) (в части касающейся осуществляемой деятельности);
- предварительное размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений;
- мониторинг эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- определение причин возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2. Юридическим отделом осуществлены следующие мероприятия:

1) проведен анализ выявленных ФАС России нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние 5 лет:

2019 год – 1 нарушение,
2020 год – нарушения отсутствуют,
2021 год – нарушения отсутствуют,
2022 год – нарушения отсутствуют,
2023 год – нарушения отсутствуют.

2) проведен анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления:

Наибольшее количество нарушений выявлено:

– при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ;

– представление земель вне конкурентных процедур;

– при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом.

3) осуществлен сбор замечаний и предложений от организаций и граждан по нормативным правовым актам муниципального района, на предмет выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства, замечания и предложения не поступали.

4) проведена правовая и антикоррупционная экспертиза всех проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, а также иных муниципальных правовых актов, при этом осуществляется анализ на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, за истекший период 2023 года, нарушений не выявлено.

5) на регулярной основе осуществлялось консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

Заседания комиссии по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в 2023 году, не проводились ввиду отсутствия фактов нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации. Внутренние расследования не проводились.

2.3. Отделом муниципальной службы и кадровой работы осуществлены следующие мероприятия:

1) анализ случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 02 марта 2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район РБ утверждено Положение о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации муниципального района Белебеевский район РБ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит

или может привести к конфликту интересов. В целях исключения конфликта интересов муниципальные служащие при исполнении должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Вышеуказанные требования законодательства, муниципальными служащими Администрации соблюдены. Нарушений в ходе анализа соответствия деятельности муниципальных служащих Администрации требованиям антимонопольного законодательства не выявлено. Проверки не проводились. В текущем году случаев внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного законодательства не имеется.

2) проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству в отношении 5 муниципальных служащих Администрации.

3) лица, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, проходят процедуру ознакомления с нормативными актами по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2.4. Отделом экономики на основании предоставленных сведений структурными подразделениями разработаны:

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год,
- план мероприятий («дорожная карта») по снижению нарушений антимонопольного законодательства на 2023 год,
- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2023 год.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Основными мероприятиями по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства являются:

- мониторинг изменений законодательства в сфере осуществляемой деятельности;

- повышение профилактических мероприятий сотрудников (программы повышения квалификации, обучающие семинары, вебинары, конференции, применение системы наставничества и адаптации для вновь принятых сотрудников) в части знания антимонопольного законодательства;

- усиление контроля при подготовке документации на стадии «согласования»;

- усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией;

- размещение разработанных проектов на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет в целях осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту НПА;

- анализ ранее выявленных нарушений антимонопольного законодательства, а также поступающих в УФАС жалоб и учет решений по их рассмотрению (составлен перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства в

Администрации. Организовано ознакомление с данным перечнем сотрудников структурных подразделений Администрации);

- анализ судебно-административной практики, учет практики при принятии решений;

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов НПА;

- анализ на предмет аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами;

- принятие решения коллегиально;

- открытость деятельности Администрации;

- своевременное размещение разработанных проектов на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в сети интернет, поддержание в актуальном состоянии информации, необходимой для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка.

На систематической основе структурными подразделениями Администрации проводится мониторинг изменения законодательства в сфере осуществляемой деятельности.

Согласно муниципальной программе «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан на 2021-2026 годы» ежегодно муниципальные служащие, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проходят обучение на тему антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится анализ практики правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При мониторинге и анализе практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации используются:

- база решений ФАС России: https://br.fas.gov.ru/?divisions=33cbaeea-ea83-4739-8e92-e674b27750d5&type=1&direction=desc&order_by=reg_date;

- белые и черные книги: <http://bash.new.fas.gov.ru/belaya-i-chernaya-knigi>;

- разъяснения президиума ФАС России

https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/presidium_clarifications.

В ходе мониторинга исполнения плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации на 2023 год отмечено выполнение мероприятий в полном объеме, что позволило не допустить нарушения в области антимонопольного законодательства.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства постановлением Администрации от 05 декабря 2022г. №1177 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации на 2023 год:

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства (количество предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2. Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3. Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4. Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

высокая эффективность 50 и более баллов;

средняя эффективность 30 - 49 баллов;

низкая эффективность 20 - 29 баллов;

неэффективно 0 -19 баллов.

На сегодняшний день в Администрации сложились следующие показатели и их итоговое значение:

№ п/п	Ключевой показатель эффективности	Фактическое значение, ед.	Оценка показателя, балл
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (количество предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	Отсутствие нарушений	40
2.	Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Отсутствие нарушений	15
3.	Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Отсутствие нарушений	20
4.	Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	5	7
	ИТОГО		82

В деятельности Администрации за отчётный период нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в принятых нормативно-правовых актах и их проектах не выявлено.

Итоговая сумма значений составляет 82 балла, что соответствует уровню высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Таким образом, согласно методике расчета значений итогового показателя эффективности, Администрацией муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в 2023 году достигнуты ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

5. Вывод.

В настоящее время в Администрации осуществлен комплекс организационных и правовых мер с целью внедрения антимонопольного комплаенса и его совершенствования, а именно:

- утверждено Положение, которым предусмотрен полный комплекс мероприятий по оценке рисков в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г. № 2258-р;

- определены структурные подразделения в Администрации имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства;

- определены необходимые мероприятия в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- определен порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- определен порядок ознакомления муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом;

- проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2023г.;

- разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023г., план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023г., ключевые показатели эффективности на 2023г.;

- проведен сравнительный анализ количества нарушений антимонопольного законодательства;

- проведено обучение по антимонопольному законодательству (в 2022г. обучено 8 сотрудников Администрации, в 2023г. – 5 сотрудников);

- осуществляются обучающие мероприятия в форме доведения до заинтересованных структурных подразделений Администрации информационных сообщений, материалов по основам антимонопольного законодательства;

- на официальном сайте администрации муниципального района функционирует раздел «Антимонопольный комплаенс».

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства показал отсутствие нарушений антимонопольного законодательства, что позволяет отметить эффективную работу в данном направлении, а также соблюдение сотрудниками Администрации нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

И.о. Главы Администрации



И.А. Бадретдинов